

# ÍNDICE GENERAL

|  | PÁG. |
|--|------|
| Presentación de la decimoquinta edición..... | IX   |

## CAPÍTULO I

### PRINCIPIOS BÁSICOS DE LA ORGANIZACIÓN ESTATAL

|   |    |
|---|----|
| A) El principio de la separación de poderes.....                                      | 1  |
| B) Estado federal o Estado unitario.....  | 16 |
| 1) El Estado federal.....   | 20 |
| 2) El Estado unitario.....  | 22 |
| 3) Evolución histórico-política en Colombia.....                                      | 22 |
| C) Los principios básicos de la estructura y funcionamiento del Estado unitario.....  | 23 |
| 1) La centralización.....   | 23 |
| 2) La desconcentración.....   | 24 |
| 3) La delegación.....   | 26 |
| 4) La descentralización.....  | 28 |
| a) Descentralización territorial.....   | 30 |
| b) Descentralización especializada o por servicios.....                               | 31 |
| c) Descentralización por colaboración.....  | 33 |
| 5) Los controles en los sistemas de centralización y descentralización.....           | 35 |
| a) Control jerárquico.....  | 36 |
| b) Control de tutela.....   | 37 |
| D) El principio de la centralización política y descentralización administrativa..... | 41 |
| 1) Fundamento y noción.....   | 41 |
| 2) Expresión práctica.....  | 42 |
| 3) Evolución del principio a partir de 1886.....                                      | 43 |
| E) Las personas jurídicas públicas.....   | 45 |
| 1) Noción de persona.....   | 45 |
| 2) Clases de personas.....  | 45 |
| 3) Las personas en el derecho público.....  | 46 |
| 4) Personas jurídicas privadas y públicas.....  | 46 |
| 5) Enumeración de las personas jurídicas públicas en Colombia.....                    | 47 |

CAPÍTULO II  
LA RAMA LEGISLATIVA

|  | PÁG. |
|--|------|
| A) El Senado de la República .....   | 54   |
| B) La Cámara de Representantes .....   | 56   |
| C) Las mesas directivas .....  | 58   |
| D) La secretaría general .....   | 59   |
| E) Las comisiones constitucionales permanentes .....                                     | 60   |
| 1) Comisión primera .....  | 60   |
| 2) Comisión segunda .....  | 60   |
| 3) Comisión tercera .....  | 61   |
| 4) Comisión cuarta .....   | 61   |
| 5) Comisión quinta .....   | 61   |
| 6) Comisión sexta .....  | 61   |
| 7) Comisión séptima .....  | 61   |
| F) Las comisiones legales .....  | 62   |
| 1) Comisión de los derechos humanos y audiencias .....                                   | 62   |
| 2) Comisión de ética y estatuto del congresista .....                                    | 62   |
| 3) Comisión de acreditación documental .....   | 63   |
| 4) Comisión para la equidad de la mujer .....  | 63   |
| 5) Comisión de seguimiento a actividades de inteligencia y con-<br>trainteligencia ..... | 63   |
| 6) Comisión de investigación y acusación .....   | 63   |
| 7) Comisión de instrucción .....   | 63   |
| 8) Comisión de cuentas .....   | 64   |
| G) Las comisiones especiales .....   | 64   |
| 1) Comisiones adscritas a organismos nacionales o internacionales ...                    | 64   |
| 2) Comisiones especiales de seguimiento .....  | 64   |
| 3) Comisión de crédito público .....   | 64   |
| 4) Comisión especial de modernización del Congreso .....                                 | 65   |
| H) Las comisiones accidentales .....   | 65   |
| I) Servicios administrativos y técnicos .....  | 65   |
| J) Organigrama .....   | 68   |

CAPÍTULO III  
LA RAMA EJECUTIVA O ADMINISTRATIVA

|  |    |
|--|----|
| A) Los organismos principales .....                  | 75 |
| 1) La Presidencia de la República .....              | 75 |
| a) Organización .....                                | 75 |
| b) Preeminencia del presidente de la república ..... | 75 |
| c) Funciones del presidente de la república .....    | 76 |
| d) La Vicepresidencia de la República .....          | 86 |

|  |     |
|--|-----|
| 2) Los ministerios .....   | 87  |
| a) Organización .....  | 88  |
| b) Modelo de organigrama .....   | 88  |
| c) Funciones .....   | 89  |
| 3) Los departamentos administrativos.....                              | 95  |
| a) Organización .....  | 96  |
| b) Funciones.....  | 96  |
| B) Los organismos adscritos .....                                      | 97  |
| 1) Las superintendencias .....   | 97  |
| a) Enumeración de las superintendencias .....                          | 98  |
| b) Organización .....  | 98  |
| c) Funciones .....   | 99  |
| 2) Los establecimientos públicos .....                                 | 99  |
| a) Noción de establecimiento público .....                             | 100 |
| b) Elementos de la noción .....  | 103 |
| c) Organización de los establecimientos públicos.....                  | 108 |
| d) Modelo de organigrama .....   | 110 |
| e) Funciones de los establecimientos públicos.....                     | 111 |
| 3) Las unidades administrativas especiales .....                       | 114 |
| a) Concepto .....  | 114 |
| b) Ejemplos de unidades administrativas especiales .....               | 114 |
| c) Organización .....  | 116 |
| d) Funciones .....   | 116 |
| 4) Los consejos y comisiones .....                                     | 116 |
| a) Los consejos superiores de la administración .....                  | 116 |
| b) Las comisiones intersectoriales.....                                | 118 |
| c) El consejo de ministros .....                                       | 119 |
| C) Los organismos vinculados.....                                      | 119 |
| 1) Las empresas industriales y comerciales del Estado.....             | 119 |
| a) Definición.....   | 119 |
| b) Ejemplos.....   | 120 |
| c) Elementos de la noción .....  | 120 |
| d) Organización de las empresas .....                                  | 125 |
| e) Funciones de las empresas .....                                     | 126 |
| 2) Las sociedades de economía mixta .....                              | 127 |
| a) Definición.....   | 127 |
| b) Ejemplos.....   | 127 |
| c) Elementos de la noción .....  | 128 |
| d) Organización de las sociedades de economía mixta .....              | 137 |
| e) Funciones de las sociedades de economía mixta .....                 | 137 |
| D) Las entidades descentralizadas indirectas .....                     | 138 |
| 1) Asociaciones de empresas industriales y comerciales del Estado..... | 140 |
| a) Noción de filiales de las empresas industriales y comerciales....   | 140 |
| b) Características jurídicas de las filiales .....                     | 141 |

|   | PÁG. |
|---|------|
| c) Creación de filiales.....  | 141  |
| d) Régimen jurídico de las filiales.....  | 141  |
| e) Régimen especial de las filiales creadas con participación de particulares.....                                    | 142  |
| f) Control administrativo sobre las empresas filiales.....  | 142  |
| 2) Asociaciones entre entidades públicas.....   | 142  |
| 3) Asociaciones y fundaciones de participación mixta.....   | 142  |
| E) Las entidades de régimen o carácter especial.....  | 143  |
| 1) Las entidades de régimen o carácter especial de origen constitucional.....   | 145  |
| a) El Banco de la República.....  | 151  |
| b) Los entes universitarios autónomos.....  | 151  |
| c) Las corporaciones autónomas regionales.....  | 152  |
| d) La Comisión Nacional del Servicio Civil.....   | 154  |
| 2) Las entidades de régimen o carácter especial de origen legal.....  | 155  |
| a) Las empresas sociales del Estado.....  | 155  |
| b) Las empresas oficiales de servicios públicos domiciliarios.....  | 156  |
| c) Los institutos científicos y tecnológicos.....   | 157  |
| d) El Fondo de Garantías de Instituciones Financieras.....  | 158  |
| e) El Fondo de Garantías de Entidades Cooperativas.....   | 159  |
| f) El Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior, Mariano Ospina Pérez, Icetex..... | 159  |
| g) El Instituto Colombiano de Fomento a la Educación Superior, Icfes.....   | 160  |
| h) La Administradora Colombiana de Pensiones, Colpensiones.....   | 161  |
| i) La Autoridad Nacional de Televisión, ANTV.....   | 162  |
| j) La Agencia Nacional de Infraestructura, ANI.....   | 163  |
| k) La Agencia Nacional de Minería, ANM.....   | 164  |
| l) La Agencia Nacional de Hidrocarburos, ANH.....   | 165  |
| F) Organigrama de la administración nacional.....   | 166  |

## CAPÍTULO IV

## LA RAMA JUDICIAL

|  |     |
|--|-----|
| A) La jurisdicción común u ordinaria.....              | 169 |
| 1) La Corte Suprema de Justicia.....                   | 170 |
| 2) Los tribunales superiores de distrito judicial..... | 171 |
| 3) Los juzgados.....                                   | 172 |
| B) La jurisdicción contencioso-administrativa.....     | 172 |
| 1) El Consejo de Estado.....                           | 173 |
| a) Sala Plena.....                                     | 174 |
| b) Sala de lo Contencioso Administrativo.....          | 174 |

|   | PÁG. |
|---|------|
| c) Sala de Consulta y Servicio Civil .....                      | 175  |
| d) Sala de Gobierno .....                                       | 175  |
| 2) Los tribunales administrativos .....                         | 175  |
| 3) Los juzgados administrativos .....                           | 176  |
| C) La jurisdicción constitucional .....                         | 177  |
| 1) Conformación .....   | 177  |
| 2) Funciones .....  | 177  |
| D) Las jurisdicciones especiales .....                          | 179  |
| 1) La jurisdicción de los pueblos indígenas .....               | 179  |
| 2) La jurisdicción de paz .....                                 | 180  |
| E) La Fiscalía General de la Nación .....                       | 180  |
| 1) Aspectos generales .....                                     | 180  |
| 2) Funciones .....  | 181  |
| 3) Organización .....   | 183  |
| F) El Consejo Superior de la Judicatura .....                   | 185  |
| 1) La sala administrativa .....                                 | 186  |
| 2) La sala jurisdiccional disciplinaria .....                   | 187  |
| 3) La Sala Plena .....  | 188  |
| 4) La comisión interinstitucional de la rama judicial .....     | 188  |
| 5) La dirección ejecutiva de administración judicial .....      | 190  |
| 6) Los consejos seccionales de la judicatura .....              | 190  |
| 7) Las comisiones seccionales interinstitucionales .....        | 191  |
| 8) Las direcciones seccionales de administración judicial ..... | 191  |
| G) Organigrama .....  | 191  |

## CAPÍTULO V

## EL MINISTERIO PÚBLICO

|   |     |
|---|-----|
| A) La Procuraduría General de la Nación ..... | 194 |
| B) La Defensoría del Pueblo .....             | 199 |
| C) Los personeros municipales .....           | 200 |
| D) Organigrama .....                          | 202 |

## CAPÍTULO VI

## LOS ÓRGANOS DE CONTROL FISCAL

|   |     |
|---|-----|
| A) La Contraloría General de la República .....     | 203 |
| 1) Antecedentes y principios generales .....        | 203 |
| 2) Organización .....                               | 205 |
| 3) Funciones del contralor .....                    | 207 |
| 4) La Auditoría General de la República .....       | 209 |
| B) Las contralorías departamentales .....           | 210 |
| C) Las contralorías distritales y municipales ..... | 211 |
| D) Organigrama .....                                | 212 |

## CAPÍTULO VII

## LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL

|  | PÁG. |
|--|------|
| A) El Consejo Nacional Electoral .....               | 214  |
| B) La Registraduría Nacional del Estado Civil.....   | 216  |
| 1) El registrador nacional del estado civil .....    | 219  |
| 2) Las registradurías delegadas nacionales .....     | 221  |
| 3) Las delegaciones departamentales .....            | 222  |
| 4) La registraduría del Distrito Capital .....       | 224  |
| 5) Las registradurías especiales y municipales ..... | 226  |
| 6) Las registradurías auxiliares .....               | 229  |
| C) Organigrama .....                                 | 230  |

## CAPÍTULO VIII

## LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

|  |     |
|--|-----|
| A) Los departamentos .....   | 238 |
| 1) Creación.....   | 238 |
| 2) Funciones.....  | 239 |
| 3) Bienes y recursos departamentales.....                          | 239 |
| 4) Organización.....   | 242 |
| 5) La asamblea departamental .....                                 | 242 |
| 6) Calidades para ser diputado.....                                | 242 |
| 7) Remuneración de los diputados.....                              | 243 |
| 8) Inhabilidades de los diputados.....                             | 243 |
| 9) Incompatibilidades de los diputados .....                       | 244 |
| 10) Funciones de las asambleas .....                               | 245 |
| 11) El gobernador .....  | 247 |
| 12) Inhabilidades del gobernador .....                             | 248 |
| 13) Incompatibilidades del gobernador .....                        | 249 |
| 14) Funciones del gobernador.....                                  | 250 |
| 15) Otras dependencias departamentales.....                        | 252 |
| B) Las regiones .....  | 252 |
| C) Los municipios.....   | 254 |
| 1) Creación.....   | 254 |
| 2) Derechos .....  | 256 |
| 3) <i>Principios rectores de la administración municipal</i> ..... | 256 |
| 4) Funciones.....  | 258 |
| 5) Principios rectores del ejercicio de competencias .....         | 261 |
| 6) Distribución de competencias.....                               | 262 |
| 7) Organización.....   | 263 |
| 8) Órganos principales .....                                       | 263 |

|   | PÁG. |
|---|------|
| 9) La personería municipal .....  | 263  |
| 10) La contraloría municipal.....   | 264  |
| 11) Las comunas, corregimientos, juntas administradoras locales y corregidores .....  | 265  |
| 12) Las inspecciones de policía .....   | 266  |
| 13) Diversas categorías de municipios .....   | 266  |
| 14) El concejo municipal .....  | 268  |
| a) Calidades para ser concejal .....  | 269  |
| b) Inhabilidades de los concejales .....  | 269  |
| c) Incompatibilidades de los concejales.....  | 270  |
| d) Funciones de los concejos municipales .....  | 271  |
| 15) El alcalde.....   | 272  |
| a) Calidades .....  | 272  |
| b) Posesión.....  | 273  |
| c) Inhabilidades .....  | 273  |
| d) Incompatibilidades .....   | 274  |
| e) Prohibiciones.....   | 275  |
| f) Faltas absolutas y temporales.....   | 275  |
| g) Causales de destitución .....  | 276  |
| h) Vacancia por abandono del cargo .....  | 276  |
| i) Causales de suspensión .....   | 276  |
| j) Revocatoria del mandato.....   | 277  |
| k) Formas de llenar las faltas del alcalde .....  | 278  |
| l) Revisión de los actos de los alcaldes .....  | 279  |
| m) Régimen laboral de los alcaldes.....   | 279  |
| n) Funciones de los alcaldes.....   | 280  |
| D) Las provincias .....   | 281  |
| E) Los distritos.....   | 282  |
| 1) El Distrito Capital de Bogotá .....  | 282  |
| a) El concejo distrital .....   | 285  |
| b) El alcalde mayor.....  | 287  |
| c) Otras dependencias distritales .....   | 289  |
| 2) El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, el Distrito Turístico, Cultural e Histórico de Santa Marta, el Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla y el Distrito Especial, Industrial, Portuario, Biodiverso y Ecoturístico de Buenaventura ..... | 290  |
| F) Las áreas metropolitanas.....  | 296  |
| 1) Definición.....  | 297  |
| 2) Naturaleza jurídica .....  | 297  |
| 3) Competencias .....   | 298  |
| 4) Funciones .....  | 298  |
| 5) Integración .....  | 300  |
| 6) Jurisdicción y domicilio .....   | 300  |

|   | PÁG. |
|---|------|
| 7) Creación .....   | 300  |
| 8) Anexión de municipios a áreas metropolitanas existentes.....   | 302  |
| 9) Conversión de las áreas metropolitanas en distritos .....  | 302  |
| 10) Dirección y administración .....  | 303  |
| 11) La junta metropolitana .....  | 303  |
| 12) Funciones de la junta metropolitana .....   | 303  |
| 13) El presidente de la junta metropolitana.....  | 306  |
| 14) Funciones del presidente de la junta metropolitana.....   | 306  |
| 15) El director.....  | 307  |
| 16) Funciones del director.....   | 307  |
| 17) Actos y contratos.....  | 308  |
| 18) Régimen patrimonial.....  | 308  |
| 19) Los consejos metropolitanos.....  | 310  |
| G) Los territorios indígenas .....  | 310  |
| 1) Principios generales de las entidades territoriales indígenas .....  | 312  |
| 2) Entrada en funcionamiento .....  | 313  |
| 3) Naturaleza y capacidad jurídica.....   | 314  |
| 4) Competencias generales.....  | 314  |
| 5) Consejos indígenas y estructuras colectivas similares de gobierno<br>propio .....  | 315  |
| 6) Representante legal .....  | 315  |
| 7) Financiación.....  | 316  |
| H) Los esquemas asociativos territoriales .....   | 316  |
| 1) Las regiones administrativas y de planificación-RAP.....   | 317  |
| 2) La región administrativa y de planificación especial del Distrito Ca-<br>pital, el departamento de Cundinamarca y los departamentos conti-<br>guos-RAPE..... | 317  |
| 3) Las regiones de planeación y gestión-RPG.....  | 318  |
| 4) Las asociaciones de departamentos-ADEP .....   | 318  |
| 5) Las asociaciones de distritos especiales-ADIS .....  | 318  |
| 6) Las asociaciones de áreas metropolitanas-AAM.....  | 319  |
| 7) Las provincias administrativas y de planificación-PAP .....  | 319  |
| 8) Las asociaciones de municipios-AMUN.....   | 319  |
| a) Formación y funcionamiento .....   | 320  |
| b) Organización .....   | 321  |
| I) Las entidades descentralizadas locales .....   | 321  |
| J) Organigrama .....  | 323  |
| Bibliografía .....  | 325  |
| Índice de autores .....   | 329  |
| Índice de disposiciones .....   | 331  |